

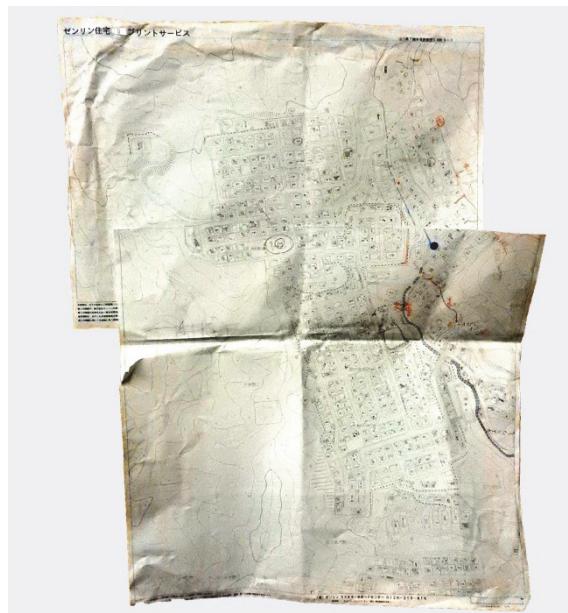
2 防災マップ作成過程の原稿

(1) まち歩き用地図

ここでは、防災マップの作成過程で使用した地図（原稿類）を、順を追って掲載する。織り込んである完成版の防災マップと比較して、作成過程の参考としていただきたい。最初は、まち歩きに使用した地図である。書き込みやすさを重視して、市販の住宅地図を使用している。



まち歩きしながら書き込んだマップ（海側地区）



まち歩きしながら書き込んだマップ（山側地区）

(2) 暫定まとめ図

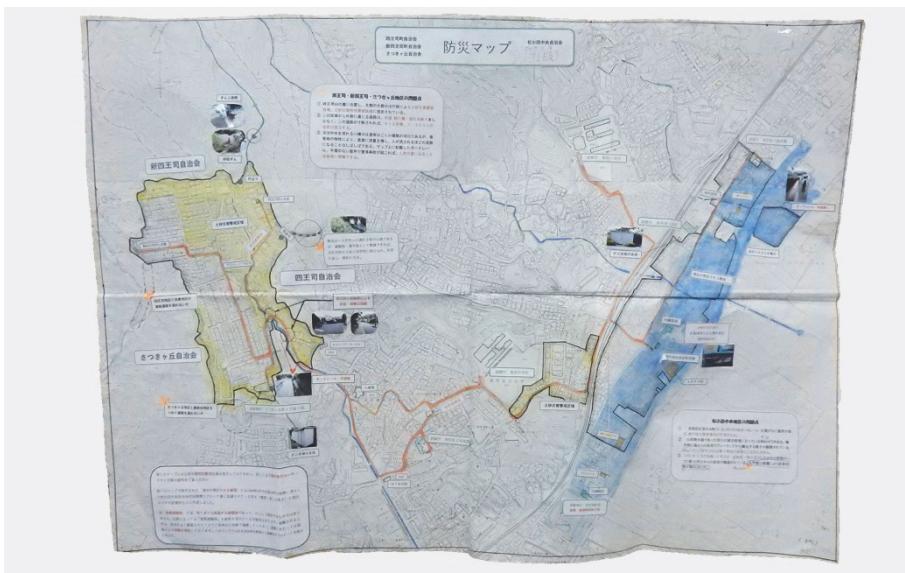
2番目は、まち歩きを終えて、書き込んだ内容を付箋等で整理した地図である。以降は、都市計画課から入手した2,500分の1の地図を原図として使用している。なお、本図の作成時点では、山側地区と海側地区は1枚の図とする予定であったため、1枚で両地区を含む構成となっている。



暫定まとめ図

(3) 編集加工図

最後は、暫定まとめ図を基に、編集・加工して清書した地図である。この図を原稿として、基礎調査機関（次年度以降においては印刷会社・デザイン会社等）に電子データ化を依頼した。



編集加工図

防災マップ作成マニュアル

平成 30 年3月

長府東部地区まちづくり協議会

目 次

| | |
|-------------------------|----|
| 1 概説及び目的 | 75 |
| 2 作業の全体像 | 75 |
| 3 各作業の詳細 | 77 |
| 4 マップ作成により分かった問題点 | 89 |

参考資料1 岡山県真庭市 開田連合自治会

参考資料2 岡山県岡山市 操明学区連合自主防災会

注：参考資料1、2については、「第3章 現地調査報告」と重複するため、本報告書では割愛している。

1 概説及び目的

平成 29 年度下関市調査研究事業に、長府東部地区まちづくり協議会（以下、まちづくり協議会と言う）の「ふるさと防災マップづくり事業」が採択された。これに伴い、7 月から防災マップ作成のための作業を始めた。

今回、マップ作成作業終了に当たり、作成プロセスを、来年度以降「ふるさと防災マップ」を作られる方の参考になればと、「作成マニュアル」というかたちで記録することにした。

最終章で、今回の作業で分かったマップ作成上の問題点及び自主防災組織活動をする上での若干の提案をした。

2 作業の全体像

作業のフローチャートは以下のとおりである。

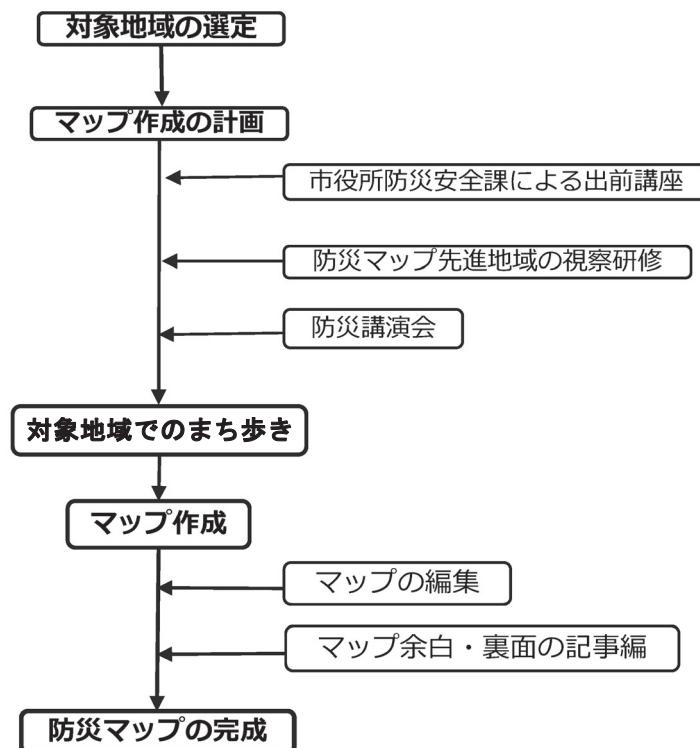


図 1 作業フローチャート

次ページ表－1 に活動内容を時系列に沿って示した。

表－1 2017年度 防災マップ作成に関する活動内容

| 月日 | 名称 | 場所 | 内容 | 備考 |
|---------|-------------|----------------------|----------------------------------|------------|
| 6月 28日 | 事前打ち合わせ | 市役所 308会議室 | | |
| 7月 4日 | 第1回委員会事前調整 | 長府東公民館 | 参加経緯の説明他 | |
| 7月 5日 | 第1回委員会 | 勝山公民館 | 公募・選定に至るまでの経過報告 | |
| 8月 1日 | 第1回検討部会 | 長府東公民館 | ・対象地区の決定 ・作成工程（案）の説明 ・その他 | |
| 8月 10日 | 作成分科会 | 長府東公民館 | 講演会の準備及びマップ作成詳細計画について | つくろう部会メンバー |
| 8月 17日 | 防災課による出前講座 | 長府東公民館 | ハザードマップの説明・解説 | |
| 8月 29日 | 先進地視察研修 | 岡山県真庭市 | 真庭市開田地区における自主防災活動の視察。主に防災マップについて | |
| 8月 30日 | 先進地視察研修 | 岡山県岡山市 | 岡山市操明学区における自主防災活動の視察。主に防災マップについて | |
| 9月 3日 | 防災講演会 | 長府東公民館 | | |
| 9月 5日 | 第2回検討部会 | 長府東公民館 | | |
| 9月 18日 | まち歩き | 松小田中央自治会 | マップ作成のための調査 | |
| 9月 24日 | まち歩き | 新四王司町自治会 さつきヶ丘自治会 | マップ作成のための調査 | |
| 9月 30日 | 過去の浸水水位の測量 | 松小田中央自治会 | 松小田中央自治会会館横のブロック塀 | |
| 10月 1日 | まち歩き | 四王司町自治会 | マップ作成のための調査 | |
| 10月 6日 | マップ作成 | 四王司町公会堂 | 四王司町自治会 | |
| 10月 9日 | マップ作成 | 新四王司町公民館 | 新四王司町・さつきヶ丘 | |
| 10月 10日 | マップ作成 | 高齢者生活相談室 | 松小田中央自治会 | |
| 10月 18日 | 第3回検討部会 | 長府東公民館 | | |
| 10月 26日 | 第2回委員会 | 長府東公民館 | | |
| 11月 6日 | 作成分科会 | 大藤園 | マップ裏面記事について | |
| 11月 17日 | 新ハザードマップ説明会 | 長府東公民館 | 防災安全課が説明 | |
| 11月 22日 | 防災安全課との意見調整 | 市役所防災安全課 | 11/17の再確認 | |
| 11月 29日 | 第4回検討部会 | 長府東公民館 | 裏面記事、要介護者支援 | |
| 12月 13日 | 作成分科会 | 長府東公民館 | 最終の編集内容について | |
| 1月 16日 | 第5回検討部会 | 長府東公民館 | マップ、マニュアル（本書）内容の最終確認 | |
| 2月 2日 | 第3回委員会 | 長府東公民館 | マップ、マニュアル（本書）及び報告書の承認 | |

3 各作業の詳細

(1) 対象区域の選定

第1回検討部会において、連合自治会の協力のもと担当自治会長了解の上記のとおり決定した。選定理由は次のとおり。

- ・土砂災害指定区域が多く含まれ、対策が急がれたこと（新四王司自治会他）
- ・過去に水害があったこと（松小田中央自治会）
- ・自治会の協力が得やすく、まち歩きやマップ作成を行う人材が確保できたこと（共通）

①土砂災害警戒区域

新四王司町自治会・四王司町自治会・さつきヶ丘自治会の3自治会をまとめて1地区とし、対象地区とした。

②津波・浸水警戒区域

松小田中央自治会を対象地区とした。

(2) マップ作成の計画

防災マップの重要性を再認識するため、地元住民あるいはマップ作成担当者を対象に、以下のような講演会・研修を行った。

①市役所防災安全課による出前講座

1. 防災安全課作成の防災マップ（ハザードマップ）の一般的説明。
 - ・長府東部地区で想定される災害
 - ・長府東部地区における各種ハザードマップの説明（津波ハザードマップ、高潮ハザードマップ、土砂災害ハザードマップ、揺れやすさマップ）
2. 住民自身が作成する今回の防災マップに記載項目の提案。
 - ・ハザードマップに記載されている情報、記載されていない情報の整理
 - ・住民による防災マップ作成時の留意点

以上の内容について、市の牧田主任、合澤さんに説明してもらった。参加者は34名であった。

②防災マップ先進地域の視察・研修

マップ作成は、今回全員が初めての経験なので、先進地域の状況あるいは完成したマップを確認理解するため視察・研修を行った。視察地域の選定に当たっては、一般財団法人地方自治研究機構（以下、機構と言う）から十数件の地域を推薦してもらい、それをもとに我々で特徴等をマトリックスにまとめた（表-2参照）。

効率的にするため以下の2か所を選定し、第1回検討部会で承認を受けた。

i) 岡山県真庭市開田連合自治会

当地は、旭川中流に位置する中山間地域で、過去の台風で土砂災害の被害を受けている。

ii) 岡山県岡山市操明学区連合自主防災会

当地は、旭川最下流部に位置し、想定している災害は、高潮等による浸水災害である。

視察・研修の報告書については、本マニュアルの巻末に参考資料として添付する。

表-2 観察地選定のためのマトリックス

| | 岡山市操明学区 | 建部町川口地区 | 關田自治会 | おおうだ南部地域 | 水の自遊人アサガ隊 | 武雄市、北方町、多久市 |
|----------------|---|--|---|--------------------------------|---|--|
| 場所 | 岡山県岡山市 | 岡山県建部町 | 岡山県真庭市 (旧落合町) | 奈良県宇陀市 | 山口県防府市 | 佐賀県 |
| 対象員数 | 約7,000人 | 約680人 | 【旭川の中流部】 H10年の台風10号の反省から消防団を中心に行なった消防災対応を進めている。地域の付合いが強く、高齢者の把握が出来ている。 | 【奈良県北部・内陸部】 約250人 | 【1級河川佐波川下流域】 過去には佐波川本川がしばしば氾濫していたが、上流にダム(佐波川ダム、島地ダム)が建設され、1972年(昭和47年)7月豪雨災害以降は、河川氾濫による浸水被害は出でない。2009年の7月豪雨で溢域の沢で土石流が発生。 14名死亡。 | 【有明海にそぐ筑後川、六角川等の下流域】 地形的要因で豪雨時に自然排水が困難。過去には大規模な水害が頻繁に起こっている。 |
| 地域の特色 | 旭川と百間川に挟まれた平野部。ウォーキング大会に危険個所を組み込むなどして防災意識の高揚に努めている。 | いざという時に必要な情報をマップに反映させた。消火栓の位置・道路の有効幅。避難所の位置等 | 過去の災害の位置などを教訓をマップに反映する。 | 避難所・役に立つ施設・危険個所等を写真付きで、マップに記載。 | 増加が予想される観光客を念頭に置いて観光マップと防災マップのコラボを狙つた。最終的にeマップに仕上げて防災マップコンテスト受賞。 | 【自助】 ①避難する際の目安を理解し、自らの判断で避難できる。 ②避難場所、経路を把握し、自ら避難できる。 【共助】 ①地域において助け合いの体制を作る。 ②防災体制について話し合ひ、地域の防災力向上に努める。 |
| マップを作成する目的及び特色 | | | | | | |
| 費用 | 35万円 4色 2,000部 | 不明 | 不明 | 不明 | 不明 | 不明 |
| 適否 | ◎ | ○ | ○ | △ | ○ | △ |